



Администрация Катайского района
Курганской области

МУ «Управление образования Администрации Катайского района»

ул. Ленина 210, г. Катайск, Курганской области, 641700

Тел./факс 8-(35-251)-3-00-71

e-mail: raiono@kataisk.zaural.ru

ПРИКАЗ

20.10.2017 г

№ 324

Об организации разъяснительной работы
с родителями (законными представителями)
и педагогами по предупреждению
распространения туберкулеза

На основании письма Департамента образования и науки Курганской области от 19.10.2017 года № 01-3817/9, во исполнение протокола совещания у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Н.Б.Наговициной от 14.09.2017 года № НН-П8-18пр, в связи с участвовавшими случаями отказа населения от проведения профилактических обследований у детей на туберкулез

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Провести разъяснительную работу с сотрудниками образовательных организаций, с родителями (законными представителями) детей о мерах предупреждения распространения туберкулеза, в том числе по разъяснению возможности альтернативных методов диагностики (Приложение 1);
2. Разместить на сайтах образовательных организаций информацию «Чем грозит отказ от туберкулинодиагностики?» (Приложение 2);
3. Контроль за выполнением приказа возложить на заместителя начальника Управления образования Т.В. Столбову.

Начальник Управления образования

В.Я. Кузнецова

Информация для разъяснительной работы с родителями о проведении
туберкулинодиагностики

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области (далее - Управление) разъясняет, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения регулируются Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ), другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 4).

Статьей 39 названного закона установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 1).

В силу статьи 29 поименованного закона в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан (пункт 1).

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 № 428), Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и

утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей (пункт 1). Роспотребнадзор осуществляет разработку государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также обязательных требований в сфере защиты прав потребителей (пункт 5.8 (1) Положения). Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в силу пункта 8 названного положения является Главный государственный санитарный врач Российской Федерации.

Таким образом, Правила утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации в соответствии с предоставленными ему полномочиями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, и устанавливают требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических (профилактических), дезинфекционных мероприятий, полное и своевременное проведение которых обеспечивает раннее выявление, предупреждение распространения заболеваний туберкулезом среди населения (пункты 1.1 и 1.2).

Статьей 10 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ установлены обязанности граждан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности граждане обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Согласно пункту 3 статьи 39 данного закона соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ) устанавливает правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Данным законом противотуберкулезная помощь определена, как совокупность социальных, медицинских, санитарно-гигиенических и

противоэпидемических мероприятий, направленных на выявление, обследование и лечение, в том числе обязательные обследование и лечение, диспансерное наблюдение и медицинскую реабилитацию больных туберкулезом и проводимых при оказании медицинской помощи в амбулаторных или стационарных условиях в порядке, установленном этим федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Профилактика туберкулеза - комплекс мероприятий, направленных на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также раннее его выявление (статья 1).

Пункты 2 и 3 статьи 7 Федерального закона от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ закрепляют обязательное условие при оказании противотуберкулезной помощи гражданам - наличие информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9 и 10 данного закона и другими федеральными законами (пункт 2).

Противотуберкулезная помощь несовершеннолетнему в возрасте до пятнадцати лет оказывается при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство одного из его родителей или иного законного представителя, лицу, признанному в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно дать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, - при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство его законного представителя, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9 и 10 указанного федерального закона и другими федеральными законами.

Статья 10 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ предусматривает, что граждане обязаны заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей и не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Требование пункта 5.7 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (далее СП 3.1.2.3114-13) о допуске детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания, направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Положение пункта 5.7 СП 3.1.2.3114-13 не противоречит приведенным нормам закона, так как не регулирует отношения, связанные с оказанием противотуберкулезной помощи несовершеннолетнему в возрасте до пятнадцати лет, а также не предусматривает медицинского вмешательства без информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на такое вмешательство, закрепленного в статье 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. При обращении гражданина к врачу-фтизиатру, последний рекомендует все возможные способы диагностики и дает заключение о состоянии здоровья ребенка и возможности посещения детской организации.

Учитывая положения Венской Декларации 1993 года и Оттавской Декларации о праве ребенка на здоровье 1998 года и п.3 ст.4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в соответствии с которыми, основным принципом охраны здоровья является приоритет охраны здоровья детей) и п.3 ст.7 указанного федерального закона (согласно которому, медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья), можно сделать вывод, что законодатель установил приоритетную обязанность всех учреждений (в том числе и образовательных) по защите и охране здоровья детей.

Таким образом, требования, установленные в п. 1.3 и п. 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 о запрете допуска детей в детскую организацию при отсутствии проведенной туберкулинодиагностики или заключения врача-фтизиатра, правомерны и подлежат исполнению всеми физическими и юридическими лицами.

Чем грозит отказ от туберкулинодиагностики?

Случаи заболевания туберкулезом детей в настоящее время совсем не редкость. Так, в 2016 году заболели туберкулезом 27 детей в возрасте до 17 лет (2015 года - 30 детей). В течение 9 месяцев 2017 года вновь выявлены 15 детей, заболевших туберкулезом; показатель заболеваемости составил 11,7 на 100 тыс. детского населения области.

С целью раннего выявления туберкулеза у детей и подростков проводится ежегодная туберкулинодиагностика, начиная с 12-месячного возраста (в возрасте до года — по показаниям), независимо от предыдущего результата. Необходимо подчеркнуть, что проба Манту с 2 ТЕ практически безвредна как для здоровых детей и подростков, так и для лиц с различными соматическими заболеваниями. Однако перенесенное заболевание может повлиять на чувствительность кожи ребенка к туберкулину, усиливая или ослабляя ее. Это затрудняет последующую интерпретацию динамики чувствительности к туберкулину и является основой для определения перечня противопоказаний.

Противопоказания для постановки туберкулиновой пробы имеются (кожные заболевания, острые и хронические инфекционные и соматические заболевания в период обострения; аллергические состояния, эпилепсия), но туберкулинодиагностика проводится через 1 месяц после исчезновения всех клинических симптомов. Не допускается проведение пробы в тех детских коллективах, где имеется карантин по детским инфекциям. Профилактические прививки также могут влиять на чувствительность к туберкулину. Исходя из этого, туберкулинодиагностику планируют до проведения профилактических прививок против различных инфекций. И конечно, в день постановки туберкулиновой пробы проводится медицинский осмотр детей.

Несмотря на практическую безвредность данного метода ранней диагностики туберкулеза, в последнее время регистрируются случаи отказа родителей (опекунов) от обследования детей методом постановки реакции Манту.

Управление Роспотребнадзора по Курганской области разъясняет, что проведение мероприятий по профилактике туберкулеза регламентировано санитарными правилами СП.3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза». Настоящие санитарно-эпидемиологические правила (далее - санитарные

правила) разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и не являются ведомственным документом. Соблюдение санитарных правил является обязательным для физических и юридических лиц.

В соответствии п. 5.7. СП.3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача – фтизиатра об отсутствии заболевания.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»: каждый гражданин имеет право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Ст. 10 Федерального закона от 30.03.1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» гласит: граждане обязаны не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Таким образом, если ребенок посещает детское учреждение без заключения фтизиатра о состоянии здоровья, то его родители нарушают право своего ребенка на здравоохранение, предусмотренное ст. 24 Венской Конвенции о правах ребенка, а также права других детей на благоприятную среду обитания, а как результат – реальная возможность пропустить у ребенка раннюю форму заболевания, а также стать источником инфекции для других детей, находящихся в коллективе!!!